



Nr. 545 din 6 august 2019

Ministerul Dezvoltării Regionale
și Administrației Publice

REGISTRATURĂ 5

INTRARE NR. 106491
IEȘIRE
ZIUA 07 LUNA 08 ANUL 2019

DOMNULUI Vasile-Daniel SUCIU,
VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE,

DOMNULUI Eugen-Orlando TEODOROVICI,
MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE,

Luând act de prevederile proiectului *Ordonanței Guvernului privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare:*

1. prin consultarea la adresa:

<http://www.mfinante.gov.ro/pagina.html?categoriebunuri=proiecte-acte-normative&pagina=acasa&locale=ro&menu=Transparenta>

2. transmis de la adresa de poștă electronică cdssaapl@gmail.com, pe data de 6 august 2019 la ora 18:29,

vă înaintăm punctul nostru de vedere, rugându-vă să fie preluate amendamentele propuse de Asociației Comunelor din România, respectiv:

1. prin măsurile propuse la art. VIII,

„Art.VIII - (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe se suspendă ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante sau temporar vacante din instituțiile și autoritățile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și subordonare.

(2) Pentru posturile pentru care au fost demarate procedurile de organizare a concursurilor anterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe se continuă procedurile de ocupare a acestora, conform prevederilor în vigoare la acea dată.

(3) Prin excepție de la prevederile alin. (1) ordonatorii de credite pot aproba ocuparea prin concurs sau examen posturi vacante conform principiului: ”unu la trei” din totalul posturilor ce se vor vacanta după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, respectiv la trei posturi ocupate devenite vacante, un post ocupat, numai în condițiile încadrării în cheltuielile de personal aprobate prin buget.”

În ceea ce privește autoritățile administrației publice locale este de domeniul evidenței că se încalcă, rând pe rând, prevederile:

a) art. 115 alin. (1) din Constituția României, republicată, precum și cele ale art. 1 din Legea nr. 128/2019 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, în sensul că Guvernul poate emite ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice;

b) Cartei europene a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997;

c) art. 41 alin. (4) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, în sensul că „*Se interzice ca denumirea proiectului unui act normativ să fie aceeași cu cea a altui act normativ în vigoare.*”, astfel că denumirea **reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare** o identificăm la mai multe alte acte normative, cu titlu de exemplu, fără a fi un inventar exhaustiv:

c.1. Ordonanța Guvernului nr. 8/2018 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare;

c.2. Ordonanța Guvernului nr. 15/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare;

d) Ordonanța Guvernului nr. 13/2014 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare;

e) Ordonanța Guvernului nr. 18/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare;

f) Ordonanța Guvernului nr. 12/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare;

g) Ordonanța Guvernului nr. 17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare,

de aceea propunem eliminarea trimiterii la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, această propunere fiind o măsură care intră sub incidența art. 73 alin. (3) lit. o) din Constituția României, republicată, vizând eminamente „organizarea administrației publice locale, ... precum și regimul general privind autonomia locală” afectându-se grav organizarea și funcționarea administrației publice locale, cu precădere cea de la nivelul comunelor, deoarece:

a) în general aproape toate posturile sunt unice;

b) deja sunt multe cazuri de comune care nu reușesc să găsească personal pentru poziții cheie în primării cum ar fi cele de secretar general sau de cele din compartimentul financiar-contabil;

c) deja comunele au un nivel al personalului cu 30% mai mic decât cel al celorlalte tipuri de unități administrativ-teritoriale cu același număr de locuitori, stare instituită de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010;

d) gradul de ocupare este și așa scăzut pentru că și nivelul salarizării este cu 30% mai mic comparativ cu cel al celorlalte tipuri de unități administrativ-teritoriale cu același număr de locuitori, situație stabilită prin aplicarea Legii nr. 153/2017.

2. prin măsurile propuse la art. IX:

Art. IX- Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, autoritățile și instituțiile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 20 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, nu pot achiziționa din fonduri publice servicii de telefonie mobilă pentru personalul angajat, cu excepția personanelor care ocupă funcții de demnitate publică.

a) nu precizează ce se întâmplă cu contractele deja existente și a căror ajustare ar însemna penalități pentru neîndeplinirea sarcinilor contractuale pentru autoritatea contractantă în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice;

b) nu se ține seama de faptul că trăim în secolul XXI, și nu în mileniul trecut, în care comunicarea este esențială pentru eficiență crescută. A se avea în vedere că telefonia mobilă nu implică doar convorbiri telefonice, ci și transfer de date lucru foarte util mai ales pentru funcționarii și personalul contractual cu atribuții de teren. Ce vor face acești oameni pentru a transmite informația la servere din teren? Trebuie menționat și faptul că sunt proiecte cu finanțare europeană cu caracter inovator care vor fi puse în pericol de această măsură retrogradă. **La nivelul Uniunii Europene am promovat și extins măsurile privind implementarea internetului de bandă largă, iar la nivelul Guvernului României se promovează îngustarea mijloacelor de comunicare și de informare; cum putem caracteriza promotorii acestor măsuri?**

c) se vor crea probleme în ceea ce privește respectarea datelor cu caracter personal ale angajaților care vor folosi telefoanele personale și se vor crea breșe de securitate prin conectarea acestora în rețelele interne ale instituțiilor publice. Nevoia de comunicare va exista și în continuare. Nu vom putea lipsi personalul din administrația publică de telefonul fix!

de aceea propunem eliminarea trimiterii la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, vă rugăm să aveți în vedere că, pentru promovarea Ordonanței Guvernului privind rectificarea bugetului de stat pe anul 2019 se impune convocarea Comitetului pentru finanțele publice locale, măsură cerută de zeci de ori și ignorată tot de-atâtea ori!

Cu încrederea că măsurile propuse au fost doar un test pentru vigilența și viteza de reacție a structurilor asociative,


PREȘEDINTELE ASOCIAȚIEI COMUNELOR DIN ROMÂNIA,
Emil DRĂGHICI,
PRIMARUL COMUNEI VULCANA-BĂI,
JUDEȚUL DÂMBOVIȚA

