

## ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

Având în vedere necesitatea eficientizării serviciilor de asistență medicală, prin implicarea autorităților administrație publice locale și implicit a reprezentanților **colectivității locale** în conducerea și coordonarea spitalelor publice, precum și necesitatea adoptării urgente a unui cadru juridic pentru responsabilizarea acestora,

în conformitate cu strategia de descentralizare în domeniul sănătății, aprobată de Guvern, spitalele vor trece în subordinea autorităților administrației publice locale,

ținând seama de faptul că neadoptarea de măsuri imediate, prin ordonanță de urgență, ar conduce la reale dificultăți în ceea ce privește o funcționare optimă a întregii activități de conducere a spitalelor,

în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

### ~~ART. I~~

**Art. I. - Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 372 din 28 aprilie 2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:**

1. Alineatul (2) al articolului 4 se modifică și va avea următorul cuprins:

**Comment [Emil D.1]:** Potrivit art. 3 alin. (4) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, identificăm următoarea definiție: „(4) Prin **colectivitate locală** se înțelege **totalitatea locuitorilor din unitatea administrativ-teritorială...**”  
Drept urmare corect este **colectivitate** □ i nu comunitate!

„(2) În sensul prevederilor prezentului titlu, precum și al prevederilor din cuprinsul prezentei legi, prin ministere și instituții cu rețele sanitare proprii se înțelege autoritățile și instituțiile care au în subordine unități sanitare, altele decât Ministerul Sănătății, respectiv Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Administrației și Internelor, Ministerul Justiției, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Telecomunicații Speciale, Academia Română și unitățile administrative-teritoriale.”

2. La articolul 172, după alineatul (2), se introduc două noi alineate, alin. (3) și (4), cu următorul cuprins:

„(3) Spitalele se pot grupa prin comasare pe criterii teritoriale și în funcție de distanță, precum și în funcție de specificul serviciilor de sănătate acordate, în scopul utilizării eficiente a resurselor materiale și umane pentru acordarea unor servicii medicale de calitate.

(4) În funcție de competențe spitalele pot fi clasificate pe categorii. Criteriile în funcție de care se face clasificarea se aprobă prin ordin al ministrului sănătății.”

3. La articolul 174, după alineatul 3<sup>2</sup> se introduce un nou alineat, alin. (3<sup>3</sup>), cu următorul cuprins:

„(3<sup>3</sup>) Structura funcțională, reorganizarea, restructurarea, schimbarea sediului și a denumirilor pentru spitalele publice al căror management a fost transferat, potrivit legii, către unitățile administrative-teritoriale, se aprobă prin hotărâre a autorității deliberative, la propunerea autorității executive, la inițiativa managerului, cu avizul conform al Ministerului Sănătății.”

4. La articolul 178, alineatele (3),-(5) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(3) Managerul, persoană fizică sau juridică, încheie contract de management cu Ministerul Sănătății, cu ministerele, respectiv instituțiile cu rețea sanitară proprie, cu unitățile administrative-teritoriale, după caz, pe o perioadă de maximum 3 ani. Contractul de management poate înceta înainte de termen, în urma evaluării anuale efectuate pe baza criteriilor de performanță stabilite prin ordin al ministrului sănătății. La încetarea mandatului, contractul de management poate fi prelungit pe o perioadă de 3 luni, maximum de două ori, perioadă în care se organizează concursul de ocupare a postului. Ministrul Sănătății, ministrul de resort sau

**Comment [Emil D.2]:** În logica elementară a enumerării, trebuie să urmeze tot persoane juridice. În acest sens trebuie să se aibă în vedere următoarele prevederi din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare: „ Art. 20. - (1) Comunele, orașele, municipiile și județele sunt unități administrativ-teritoriale în care se exercită autonomia locală și în care se organizează și funcționează autorități ale administrației publice locale.

(2) Comunele pot fi formate din unul sau mai multe sate.

(3) Unele orașe pot fi declarate municipii, în condițiile legii.

(4) În municipii se pot crea subdiviziuni administrativ-teritoriale, ale căror delimitare și organizare se fac potrivit legii.

(5) Autoritățile administrației publice locale se pot constitui și în subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor. Aceste autorități exercită atribuțiile prevăzute la art. 81 și, respectiv, la art. 83, care se aplică în mod corespunzător.

Art. 21. - (1) **Unitățile administrativ-teritoriale sunt persoane juridice de drept public, cu capacitate juridică deplină și patrimoniu propriu. Acestea sunt subiecte juridice de drept fiscal, titulare ale codului de înregistrare fiscală și ale conturilor deschise la unitățile teritoriale de trezorerie, precum și la unitățile bancare.** Un ... [1]

**Comment [Emil D.3]:** Formulare care este în concordanță cu prevederile art. 58 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

**Comment [Emil D.4]:** În limba română, ghilimelele din stânga sunt jos!

**Comment [Emil D.5]:** Această sintagmă acoperă ambele autorități.

**Comment [Emil D.6]:** Această precizare se impune pentru a fi în concordanță cu prevederea alin. (6) al art. 45 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare: „ (6) **Proiectele de hotărâri pot fi propuse de consilieri locali, de primar, viceprimar sau de cetățeni.** Reda... [2]

**Comment [Emil D.7]:** Este limpede că trebuie să facem o distincție între propunere și inițiativă, în contextul alin. (6) al art. 45 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

**Comment [Emil D.8]:** Fiind toate cifrele de la 3 la 5 se impune cratima și nu enumerarea.

**Comment [Emil D.9]:** Persoană juridică, respective instituție publică locală este unitatea administrativ-teritorială. A se vedea în acest sens: prevederile art. 21 alin. (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și pe cele ale art. 2 pct. 39 din Legea nr. 273/2006 ... [3]

primarul, după caz, numește prin act administrativ un manager interimar până la ocuparea prin concurs a postului de manager.

(4) Modelul contractului de management, în cuprinsul căruia sunt prevăzuți și indicatorii de performanță a activității, se aprobă prin ordin al ministrului Sănătății, cu consultarea ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie, precum și a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale. Nivelul indicatorilor de performanță a activității se stabilește anual de Ministerul Sănătății, respectiv de ministrul de resort sau autoritățile administrației publice locale, în funcție de subordonarea spitalului. Contractul de management va avea la bază un buget global negociat, a cărui execuție va fi evaluată anual sau ori de câte ori, autoritatea executivă a administrației publice locale solicită.

(5) Contractul individual de muncă al persoanelor angajate în unitățile sanitare publice care ocupă funcția de manager se suspendă de drept pe perioada exercitării mandatului.

5. Alineatele (1), (2) și (5) ale articolului 179 se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(1) Ministerul Sănătății, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii sau unitățile administrative-teritoriale, prin primari, după caz, organizează concurs sau licitație publică, după caz, pentru selecționarea managerului, respectiv a unei persoane juridice care să asigure managementul unității sanitare, care va fi numit prin ordin al ministrului Sănătății, al ministrului transporturilor și infrastructurii sau dispoziție a primarului, după caz.

(2) Managerul persoană fizică va fi selectat prin concurs de o comisie numită de ministrul Sănătății, de ministrul transporturilor și infrastructurii, sau de primar, după caz, potrivit normelor aprobate prin ordin al ministrului Sănătății sau, după caz, ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii sau dispoziție a primarului, avizate consultativ de Ministerul Sănătății.

.....  
(5) Până la ocuparea prin concurs a funcțiilor de conducere care fac parte din comitetul director al spitalelor publice, conducerea interimară a spitalelor publice din rețeaua Ministerului Sănătății se numește prin ordin al ministrului Sănătății, iar pentru ministerele și instituțiile cu rețea sanitară proprie, respectiv pentru unitățile

**Comment [Emil D.10]:** 1. Prin utilizarea sintagmei „autoritățile administrației publice locale” suntem într-un dezacord incalificabil cu „numește”.  
2. Trebuie văzut că autoritățile administrației publice locale sunt două, respective: consiliul local – autoritatea deliberativă și primarul – autoritatea executivă. Prin formularea inițială se creează confuzie cu atât mai mult cu cât, potrivit prevederilor art. 63 alin. (7), coroborate cu cele ale art. 61 alin. (5) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, PRIMARUL are această prerogativă.

**Comment [Emil D.11]:** Structurile asociative, respectiv: Asociația Comunelor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Municipiilor din România și Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România pot și trebuie să fie consultate.

**Comment [Emil D.12]:** Se impune această precizare deoarece s-ar putea ivi și necesitatea evaluării intermediare, mai ales atunci când avem o schimbare a managerului în timpul anului sau o altă situație neavută în vedere la „nașterea” legii.

**Comment [Emil D.13]:** În limba română, ghilimelele sunt în stânga jos.

**Comment [Emil D.14]:** Se impune această precizare, explicațiile regăsindu-se la comentariile anterioare.

**Comment [Emil D.15]:** Este limpede că la scrierea textului nu s-au avut în vedere diferențele dintre consiliul local și primar.

administrative-teritoriale, prin act administrativ al instituțiilor respective, sau după caz, al primarului.

**Comment [Emil D.16]:** Și aici se vede că nu s-a făcut diferențierea dintre autoritate și instituție!!!!

6. Alineatul (2) al articolului 186 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Membrii consiliului consultativ sunt:

**Comment [Emil D.17]:** Ghilimele sunt în stânga jos!!!

- a) un reprezentant al Ministerului Sănătății sau al direcției de sănătate publică, după caz;
- b) un reprezentant ai ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie pentru spitalele aflate în subordinea acestora;
- c) un reprezentat al Casei Naționale de Asigurări de Sănătate sau al caselor de asigurări de sănătate județene, a municipiului București sau după caz CASAOPSNAJ sau Casa de Asigurări de Sănătate a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.
- d) 2 reprezentanți numiți de consiliul județean ori local, respectiv de Consiliul General al Municipiului București, din care unul să fie economist;
- e) 1 reprezentant al universității sau facultății de medicină, pentru spitalele clinice, institutele și centrele medicale clinice;
- f) managerul spitalului public.

7. Alineatul (1) al articolului 187 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Persoanele din conducerea spitalului public, respectiv managerul, membrii comitetului director, șefii de secție, de laborator sau de serviciu și membrii consiliului consultativ, au obligația de a depune o declarație de interese, precum și o declarație cu privire la incompatibilitățile prevăzute la art. 180, în termen de 15 zile de la numirea în funcție, la Ministerul Sănătății , la ministerele și instituțiile cu rețea sanitară proprie saula primar, după caz.

8. La articolul 188, după alineatul (4) se introduc două noi alineate, alin. (5) și (6), cu următorul cuprins

„(5) Conducerea spitalelor publice răspunde de asigurarea acordării drepturilor salariale personalului propriu, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare.

(6) Drepturile salariale prevăzute la alin. (5) se suportă numai din bugetul de venituri și cheltuieli al spitalului public, indiferent de subordonarea acestuia.”

9. La articolul 190, după alin. (2<sup>1</sup>) se introduce un nou alineat, alin. (2<sup>2</sup>), cu următorul cuprins:

„(2<sup>2</sup>) **Resursele financiare** de la bugetul de stat și din veniturile proprii ale Ministerului Sănătății, pe destinațiile prevăzute la alin. (2) lit. b)-e) pot fi alocate și unităților sanitare care aparțin domeniului public al unităților administrative-teritoriale și care sunt în administrarea **autorităților administrației publice locale.**”

**Art. II. - Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 372 din 28 aprilie 2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se va republica după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare.**

**Comment [Emil D.18]:** Apreciez că trebuie utilizată sintagma „resurse financiare” pentru a fi în concordanță cu prevederile art. 137 alin. (1) din Constituția României, republicată.

**Comment [Emil D.19]:** Fiind toatete literele, se impune utilizarea intervalului și nu enumerarea acelor litere.

**Comment [Emil D.20]:** Titular al dreptului de proprietate este unitatea administrativ-teritorială, autoritățile administrației publice locale, respectiv: consiliul local și primarul, având comportamentul de administrator.

**Comment [Emil D.21]:** Legea nr. 95/2006, ca efect al multiplelor modificări și completări ulterioare, nici nu se mai poate citi, drept urmare se impune republicarea. A se vedea prevederile art. 68 din Legea nr. 24/2000, respectiv: **„Art. 68. - (1) Actul normativ modificat sau completat în mod substanțial se republică având la bază dispoziția cuprinsă în actul de modificare, respectiv de completare.**

**(2)** În vederea republicării actului normativ se realizează integrarea prevederilor modificate sau a celor de completare în ansamblul reglementării, actualizându-se denumirile schimbate între timp, cum ar fi cele ale unor instituții sau localități, dându-se, atunci când s-a dispus expres, o nouă numerotare articolelor, alineatelor, capitolelor și celorlalte structuri ale actului.

**(3)** Republicarea legilor, a ordonanțelor și hotărârilor Guvernului se face în Monitorul Oficial al României, Partea I, prin grija autorității publice care a emis actul de modificare, respectiv de completare. Republicarea se face în cel mult 45 de zile de la data publicării actului care a dispus această măsură. Transmiterea formei republicabile a actului pentru obținerea avizului Consiliului Legislativ se face în termen de 30 de zile de la data publicării actului care a dispus republicarea. În cazul codurilor, termenele se prelungesc cu 15 zile.

**(4)** Republicarea actelor normative modificate sau completate prin ordonanțe ale Guvernului se face după aprobarea acestora din urmă prin lege, pentru a nu se crea eventuale discrepanțe cu actul de aprobare, în cazul în care acesta aduce alte modificări ordonanței supuse aprobării.

**(5)** Legile, precum și ordonanțele și hotărârile Guvernului se republică cu avizul Consiliului Legislativ asupra noului text, la sesizarea secretarului general al Camerei Deputaților sau, după caz, al Secretariatului General al Guvernului.