



Raport de activitate

Asociația Comunelor din România

2008

Cuprins

I. ACTIVITĂȚILE STATUTARE ALE ASOCIAȚIEI COMUNELOR DIN ROMÂNIA.....	3
I.1. Sesiunea ordinară a Adunării generale	3
I.2. Ședința extraordinară a consiliului director al Asociației Comunelor din România .	7
I.3. Sesiunea extraordinară a Adunării generale și ședința ordinară a Consiliul director pe semestrul II/2008	9
I.4. Ședința extraordinară a Consiliului director.....	12
II. ACTIVITĂȚI DE REPREZENTARE EUROPEANĂ ALE ASOCIAȚIEI COMUNELOR DIN ROMÂNIA.....	13
II.1. Conferința internațională „Sister Cities & Municipal Organizations”, Ierusalim, 9-12 martie 2008	13
II.2. Atelierul „Cooperarea inter-municipală; proiecte ad-hoc sau structuri instituționale permanente?”	14
II.3. Conferința asupra guvernării locale din Europa de Sud-Est (South-Est Europe – meeting the challenges)	14
II.4. Conferința „Consolidarea dialogului social în sectorul administrativ local și regional”	16
III. DEZVOLTAREA PAGINII DE INTERNET A ASOCIAȚIEI COMUNELOR DIN ROMÂNIA www.acor.ro	17
IV. PREZENTAREA SITUAȚIEI FINANCIARE A ASOCIAȚIEI COMUNELOR DIN ROMÂNIA ÎN ANUL 2008.....	19
V. ÎN LOC DE CONCLUZII.....	21

I. ACTIVITĂȚILE STATUTARE ALE ASOCIAȚIEI COMUNELOR DIN ROMÂNIA

I.1. Sesiunea ordinară a Adunării generale

În perioada 24 - 28 februarie 2008 au fost organizate la Hotelul RIN GRAND din București cea de-a XI-a sesiune ordinară a Adunării generale a Asociației Comunelor din România, precum și ședința ordinară a Consiliului director pe semestrul I/2008. La lucrările Adunării generale au fost prezenți un număr de 367 participanți, primari ai comunelor membre ale Asociației Comunelor din România, precum și reprezentanți ai Corpului profesional al secretarilor comunelor din România.



Sesiunea ordinară a Adunării generale a avut ca principal scop dezbateră și adoptarea **AGENDEI COMUNELOR DIN ROMÂNIA**, document elaborat de Asociația Comunelor din România și supus atenției tuturor partidelor politice, experților din administrația publică centrală și locală, specialiștilor în administrație publică din mediul universitar și tuturor factorilor interesați din societatea civilă. Documentul răspunde preocupării constante a A.Co.R. de a îmbunătăți calitatea vieții în mediul rural prin creșterea capacității de acțiune, a resurselor și eficienței administrației publice locale, deoarece numai în acest fel vor putea fi satisfăcute nevoile specifice fiecărei colectivități locale.

Concluziile formulate în **AGENDA COMUNELOR DIN ROMÂNIA** – Ediția I se bazează pe datele obținute în urma unei cercetări sociologice efectuate la sfârșitul anului 2007 pe un eșantion reprezentativ de comune. Acestea au primit și completat un set de trei chestionare cu indicatori mențiți să surprindă aspecte importante din viața

colectivităților locale și din activitatea administrațiilor publice. Datele astfel obținute au fost prelucrate în cadrul Asociației Comunelor din România și au stat la baza analizelor prezentate în cadrul documentului. Baza de date creată va fi în totalitate disponibilă pe portalul www.acor.ro. Demersurile similare planificate pentru viitor vor avea aceeași abordare și vor urmări să crească permanent numărul respondenților, astfel încât toți cei 2014 membri ai asociației (și, de ce nu, chiar toate comunele) să fie implicați până în anul 2010.



Țelul urmărit de A.Co.R. este ca toate partidele politice, indiferent de doctrina lor, cât și administrația publică centrală să-și însușească propunerile formulate și, pe viitor, să le ia în considerare atunci când elaborează programele politice, respectiv politicile publice. Pentru aceasta, Asociația

Comunelor din România a distribuit tuturor partidelor parlamentare spre analiză **AGENDA COMUNELOR DIN ROMÂNIA**, acestea prezentându-și punctele de vedere pe marginea documentului luni, 25 februarie 2008. Cu această ocazie a fost semnată și **DECLARAȚIA PRIVIND AGENDA COMUNELOR DIN ROMÂNIA**, prin care semnatarii se angajează să susțină și să promoveze documentul elaborat de Asociația Comunelor din România, precum și să susțină includerea măsurilor propuse de **AGENDA COMUNELOR DIN ROMÂNIA** pentru dezvoltarea mediului rural în viitoarele programe de guvernare. Partidele politice parlamentare au fost reprezentate de domnul Adrian NĂSTASE, președintele Consiliului Național al Partidului Social Democrat, domnul Florin-Aurelian POPESCU, deputat al Partidului Democrat-Liberal, domnul Marian PETRACHE, secretarul de stat pentru comunități locale din cadrul Ministerului Internelor și Reformei Administrative, reprezentant al Partidului Național Liberal, domnul Vladimir FĂRȘIROTU, reprezentantul Partidului România Mare, domnul Vlad HOGEA, deputat al Partidul Conservator și domnul Emeric POP, reprezentantul Uniunii Democrate a Maghiarilor din România. Anexat este prezentat textul integral al **DECLARAȚIEI PRIVIND AGENDA COMUNELOR DIN ROMÂNIA**:

**DECLARAȚIA
PRIVIND AGENDA COMUNELOR DIN ROMÂNIA**

Noi, reprezentanți ai partidelor parlamentare, mai jos semnatari, prezenți la cea de-a XI-a sesiune ordinară a Adunării generale a Asociației Comunelor din România,

luând act de Agenda comunelor din România, ca document de analiză și propuneri pentru toate partidele politice, precum și pentru oricare alți factori interesați în vederea elaborării politicilor publice privind dezvoltarea durabilă a satului românesc,

declaram, în mod public și fără rezerve, următoarele:

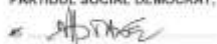
1. partidele politice trebuie să sprijine și să contribuie, prin toate mijloacele de care dispun, la promovarea Agendei comunelor din România;

2. considerăm că este nevoie ca Agenda comunelor din România să aibă un caracter de analiză continuă, constituindu-se într-un document cu apariție, cel puțin biennială;

3. apreciem că se impune ca Asociația Comunelor din România să pregătească o monitorizare a modului de implementare a agendei, atât în relația cu administrația publică centrală, cât și în cea cu membrii săi;

4. suntem conștienți că dezvoltarea economică și socială a comunelor poate fi realizată, în mod special, printr-un dialog continuu și intens între administrația publică centrală și Asociația Comunelor din România.

PARTIDUL SOCIAL DEMOCRAT,


Adrian NĂSTASE

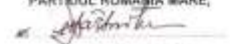
PARTIDUL DEMOCRAT - LIBERAL,


Florin-Aurelian POPESCU

PARTIDUL NAȚIONAL LIBERAL,


Marian PETRACHE

PARTIDUL ROMÂNIA MARE,


Vladimir FĂRȘIROȚU

UNIUNEA DEMOCRATĂ
MAGHIARĂ DIN ROMÂNIA,


Emerik POP

PARTIDUL CONSERVATOR,


Vlad HOZEA

București, 25 februarie 2008



Al doilea moment important al celei de-a XI-a sesiuni ordinare a Asociației Comunelor din România l-a constituit sesiunea festivă din ziua de marți, 26 februarie 2008, la care au participat un număr impresionant de reprezentanți ai administrației publice centrale și ai partidelor politice parlamentare, precum și al altor instituții și organizații partenere ale Asociației Comunelor din România, din țară și din străinătate: domnul Călin POPESCU-TĂRICEANU, prim-ministrul României, domnul Dacian CIOLOȘ, ministrul

agriculturii și dezvoltării rurale, doamna Anna HORVATH, secretar de stat din cadrul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor, domnii Marian PETRACHE și Liviu RADU, secretari de stat din cadrul Ministerului Internelor și Reformei Administrative, doamna Cornelia HARABAGIU, secretar de stat din cadrul Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, doamna Viviana VASILE, directorul general adjunct coordonator al Direcției strategii, politici și programe de dezvoltare rurală și Direcției



asistență tehnică și pregătire profesională din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, doamna Mariana DRĂGHICI, director general adjunct la Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură din cadrul Ministerului Agriculturii și

Dezvoltării Rurale, domnul Henri PAUL, ambasadorul Republicii Franceze la București, domnul Christophe CHAILLOU, directorul general al Asociației Franceze a Consiliului Comunelor și Regiunilor din Europa, domnul Marko VERTICELLI, ministru în Guvernul Regional Abruzzo (Italia), domnul Ionel CHIRIȚĂ, președintele Asociației Orașelor din



România, doamna Violeta ALEXANDRU, directorul Institutului pentru Politici Publice, domnul Corneliu LEU, președintele Fundației Episcopul Grigorie Leu, precum și alți mulți colaboratori ai Asociației Comunelor din România.

În cadrul sesiunii festive, premierul Călin POPESCU-TĂRICEANU dă citire Hotărârii nr. 157 din 13 februarie 2008, prin care Guvernul României a recunoscut Asociația Comunelor din România ca fiind de utilitate publică.

Sesiunea ordinară a Adunării generale pentru anul 2008 a urmărit să răsplătească activitatea primarilor cu mai

multe mandate, motiv pentru care au fost instituite distincțiile „**PRIMAR DE 3 STELE**”, în semn de apreciere pentru alegerea în funcția de primar al comunei pentru 3 mandate și „**PRIMAR DE 4 STELE**”, în semn de apreciere deosebită pentru alegerea în funcția de primar al comunei pentru 4 mandate. Prin acest demers, Asociația Comunelor din România încearcă să răsplătească eforturile depuse pentru promovarea intereselor colectivităților locale, acest demers devenind unul permanent pentru A.Co.R. înaintea fiecăror alegeri locale. Înmânarea distincțiilor s-a făcut de către domnul Octavian URSULESCU, în cadrul unei sesiuni solemne, pe data de 28 februarie, ocazie cu care a avut loc și conferirea premiului „**Nicolae SABĂU – Ediția a II-a**”, acordat în semn de apreciere deosebită pentru activitatea depusă ca promotor al valorilor și civilizației tradiționale în mediul rural, acesta fiind acordat următoarelor persoane:

1. Petru Tiberiu TODEA, PRIMARUL COMUNEI ALBAC, județul Alba;
2. Ioan VODICEAN, PRIMARUL COMUNEI SĂVÂRȘIN, județul Arad;
3. Alexandru BOBOC, PRIMARUL COMUNEI GRĂDIȘTEA, județul Călărași;
4. Omer RADOVANCOVICI, PRIMARUL COMUNEI POJEJENA, județul Caraș-Severin;
5. Mariana GÂJU, PRIMARUL COMUNEI CUMPĂNA, județul Constanța;
6. Mihai Puiu CALAFETEANU, PRIMARUL COMUNEI PLENIȚA, județul Dolj;
7. Nicolae DUȚU, PRIMARUL COMUNEI AXINTELE, județul Ialomița;
8. Emilian-Gheorghe POP, PRIMARUL COMUNEI SĂCĂLĂȘENI, județul Maramureș;
9. Lucreția CADAR, PRIMARUL COMUNEI DEDA, județul Mureș;
10. Alexandru CÎRNU, PRIMARUL COMUNEI NADEȘ, județul Mureș;
11. Aurel BONDRESCU, PRIMARUL COMUNEI DOBRUN, județul Olt;
12. Maria PETRARIU, PRIMARUL COMUNEI VÂNĂTORI-NEAMȚ, județul Neamț;
13. Ioan BELBE, PRIMARUL COMUNEI TURȚ, județul Satu Mare;
14. Ioan ROȘAN, PRIMARUL COMUNEI VALCĂU, județul Sălaj;
15. Ilie ȘTEFAN, PRIMARUL COMUNEI LUNCAVIȚA, județul Tulcea.

În închiderea celei de-a XI-a sesiuni ordinare a fost citit Mesajul Asociației Comunelor din România de mulțumire pentru întreaga activitate desfășurată de către primarii, viceprimarii și ceilalți aleși locali de la nivelul comunelor în mandatul 2004-2008, fiind stabilită și data orientativă privind convocarea ședinței extraordinare a Adunării generale a Asociației Comunelor din România pentru alegerea membrilor Consiliului director și a celor ai Comisiei de cenzori pentru mandatul 2008 – 2012, ca urmare a modificărilor ce vor surveni în urma alegerilor locale din luna iunie 2008.

1.2. Ședința extraordinară a consiliului director al Asociației Comunelor din România

Ședința extraordinară a consiliului director al Asociației Comunelor din România s-a desfășurat pe data de 10 iulie, în sala de conferințe a Hotelului MAJESTIC. Convocarea Consiliului director în ședință extraordinară a avut drept scop completarea componenței Consiliului director ca urmare a modificărilor apărute în urma alegerilor locale, precum și pentru informarea consiliului director referitor la instituirea *Programului național pentru dezvoltarea infrastructurii medico-sociale în mediul rural*, program ce va fi derulat la inițiativa Ministerului Sănătății Publice în parteneriat cu Asociația Comunelor din România.



Ca invitați la lucrările consiliului director au participat domnul Eugen NICOLAESCU, ministrul sănătății publice, domnul Bogdan CHIRIȚOIU, consilier de stat din cadrul Președinției României, doamna Doina MIHĂILĂ, președintele Patronatului Medicilor de Familie, doamna Elena LEIBOVICI, consultant al Ministerului Sănătății Publice,

domnul Mircea MATEI, directorul Faxmedia Consulting, etc.

Domnul Eugen NICOLAESCU, ministrul sănătății publice, a prezentat principalele modificări ce se doresc a se realiza la nivelul sistemului legislativ ce guvernează domeniul sanitar: îmbunătățirea accesului cetățeanului la informațiile legate de banii pe care îi virează Casei de asigurări de sănătate și, implicit, modul de cheltuire în cadrul cabinetelor medicale; introducerea obligativității serviciului de permanență atunci când consiliile locale vor să-l finanțeze (însă numai în situația în care cabinetul de familie este în incapacitate de plată); descentralizarea serviciilor medicale, cu condiția ca primarii să se implice în calitatea serviciilor medicale, deoarece acestea sunt componente ale infrastructurii sociale; concurența în ceea ce privește serviciile medicale (în sensul că un cabinet medical să-și prezinte pe o piață concurențială serviciile, iar condiția de minim 1.000 de asigurați să nu mai existe).



Primarii prezenți la lucrările consiliului director au descris câteva probleme pe care le au autoritățile locale legat de medicii de familie din localitățile lor: servicii medicale de slabă calitate; medicii de familie nu respectă programul de lucru; deși au posibilitatea de a finanța activitățile medicale, medicii refuză să justifice incapacitatea

de plată a serviciilor medicale, solicitând sume suplimentare din partea autorităților

locale; în timp ce acuză lipsa banilor, crește numărul de vile și mașini scumpe din curțile lor, iar calitatea serviciilor medicale este din ce în ce mai precară. S-a propus ca centrele de permanență ce au în dotare o ambulanță să nu fie obligate să devină centre mobile, ci să poată rămâne centre de permanență medicală fixe, în funcție de necesitățile fiecărei autorități locale.

O altă propunere este ca autoritățile locale să poată stabili numărul medicilor de familie din localitate, urmând ca numărul acestora să nu mai fie stabilit doar de Casa județeană de asigurări de sănătate sau de Colegiul medicilor din România.

În finalul ședinței a fost prezentat sistemul informatic integrat ce facilitează transferul datelor medicale de la nivelul cabinetelor din localitățile rurale către medicii specialiști, fără a mai fi necesară deplasarea persoanelor, ceea ce înseamnă economie de timp și bani.

Consiliul director a decis și organizarea sesiunii extraordinare a Adunării generale în vederea alegerii noilor organe de conducere în perioada 27 iulie – 3 august 2008.

1.3. Sesiunea extraordinară a Adunării generale și ședința ordinară a Consiliul director pe semestrul II/2008

În perioada 27 iulie – 3 august 2008 au fost organizate la Centrul Internațional de Conferințe de la Neptun, reuniunile de lucru ale Asociației Comunelor din România, respectiv: sesiunea extraordinară a Adunării generale și ședința ordinară pe semestrul al II-lea al Consiliului director, la care au participat aproximativ 150 de primari, reprezentând 37 de filiale județene ale A.Co.R., precum și 5 secretari ai comunelor din structura Corpului profesional al secretarilor comunelor din România.

Sesiunea extraordinară a Adunării generale a avut ca principal scop alegerea conducerii Asociației Comunelor din România pentru mandatul 2008-2012. Fac precizarea că potrivit hotărârii Adunării generale, persoanele alese în Consiliul director, dar care nu au îndeplinit procedurile pentru dobândirea personalității juridice a filialelor județene respective sau care nu au o activitate corespunzătoare potrivit Statutului Asociației, urmau să fie înlocuite începând cu data de 1 decembrie 2008. Îmi asum în fața dumneavoastră responsabilitatea de a nu fi adus la îndeplinire această hotărâre și vă cer scuze pentru aceasta, dar mânat de sentimentul că poate unii dintre colegii noștri vor înțelege că respectul pentru ceilalți colegi înseamnă a fi serios și a realiza ceea ce

cu toții ne-am propus, precum și de faptul că termenul a coincis cu febra alegerilor parlamentare, am considerat că se impune încă o păsuire cu stoparea clemenței la 31 martie 2009, aceasta constituind și o propunere pe care v-o supun aprobării dumneavoastră.

Ca urmare a dezbaterilor legate de modificarea Statutului Asociației Comunelor din România au fost operate unele modificări ce au vizat instituirea funcției de ofițer de presă cu rang de vicepreședinte, precum și introducerea la nivelul Consiliului director a unui supleant pentru fiecare membru, astfel încât să se asigure o mai bună operativitate în asigurarea reprezentativității la nivel național.



La lucrările adunării generale au fost prezenți înalți demnitari publici, printre invitați numărându-se: domnul Traian BĂSESCU, președintele României; domnul Dacian CIOLOȘ, ministrul agriculturii și dezvoltării rurale; domnul Vasile BLAGA, ministrul administrației și internelor până în aprilie 2007, domnii Liviu RADU și Marian PETRACHE – secretari de stat în structura Ministerului Internelor și Reformei Administrative, precum și alte persoane cu funcții de conducere din structura unor ministere.

Domnul Traian BĂSESCU, președintele României a agreeat propunerea Asociației Comunelor din România pentru promovarea unei întruniri între reprezentanții partidelor politice parlamentare și cei ai structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, în scopul adoptării unui **Pact pentru autonomia colectivităților locale**, menit să identifice coordonatele descentralizării administrative și financiare în România, dat fiind faptul că de multe ori s-a vorbit și se vorbește de descentralizare, dar mai puțin s-a înfăptuit. De asemenea, președintele României a apreciat calitatea **AGENDEI COMUNELOR DIN ROMÂNIA –**

2008, recunoscând-o ca fiind un document tehnic, pragmatic, un document așezat pe priorități și care reușește prin conținutul ei să se constituie într-un ghid extrem de util și partidelor politice și a îndemnat la constituirea filialelor județene ale Asociației Comunelor din România.

Discuțiile purtate cu ministrul agriculturii și dezvoltării rurale s-au referit la aplicarea Programului Național de Dezvoltare Rurală și a problemelor întâmpinate de aleșii locali. Problematika descentralizării și salarizarea aleșilor locali au fost subiecte de discuție importante solicitându-le sprijin pentru soluționarea lor secretarilor de stat din cadrul Ministerului de Interne și Reformei Administrative.

De asemenea, participanții au aprobat hotărârea privind participarea Asociației Comunelor din România, în calitate de partener, în limita disponibilităților financiare și de personal, la următoarele proiecte:

a) **Administratorul public – factor de succes pentru un management eficient la nivel local**, proiect depus de *Unitatea Centrală pentru Reforma Administrației Publice*, în calitate de solicitant;

b) **Asociațiile de dezvoltare intercomunitară – instrument pentru furnizarea în comun în condiții de calitate și eficacitate a serviciilor publice**, proiect depus de *Unitatea Centrală pentru Reforma Administrației Publice*, în calitate de solicitant;

c) **Dezvoltarea capacității instituționale a Asociației Comunelor din România în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural**, proiect depus de *Direcția generală pentru comunități locale, zone asistate, ajutor de stat și parteneriat cu structurile asociative* din cadrul Ministerului de Interne și Reformei Administrative;

d) **Prevenim împreună – acțiuni integratoare în prevenirea traficului de persoane**, proiect depus de *Agenția Națională Împotriva Traficului de Persoane* în calitate de solicitant, din cadrul Ministerului de Interne și Reformei Administrative;

e) **Managementul riscurilor în dezvoltarea durabilă a colectivităților locale**, proiect depus de *Universitatea „George Bacovia” din Bacău*, în calitate de solicitant;

f) **Dezvoltarea expertizei resurselor umane din administrația publică prin module de instruire în managementul proiectelor și ECDL complet**, proiect depus de *Universitatea „George Bacovia” din Bacău*, în calitate de solicitant.

Tot cu această ocazie s-au stabilit următoarele:

- constituirea unor grupuri de lucru în relația cu Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale;

- promovarea unui protest public cu privire la nivelurile scăzute ale indemnizațiilor primarilor, precum și a salariilor întregului personal din administrația publică locală;
- organizarea sesiunii ordinare pe anul 2009 a Adunării generale a Asociației Comunelor din România în termen de 60 de zile de la învestirea Guvernului rezultat în urma alegerilor din toamna acestui an.

1.4. Ședința extraordinară a Consiliului director

În perioada 27 - 28 octombrie 2008 la HOTELUL RIN GRAND din București, a avut loc ședința extraordinară a consiliului director, împreună cu lucrările **Forumului Administrației Românești, eveniment aflat la cea de-a III-a ediție** și un consiliu director reunit (Asociația Comunelor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Municipiilor din România), în vederea obținerii unei poziții comune a administrației publice locale care să fie supusă dezbaterii împreună cu administrația centrală.

O atenție deosebită în cadrul consiliului director a fost acordată procesului descentralizării și problematicii salarizării. Emil DRĂGHICI, președintele Asociației Comunelor din România a prezentat discursul pe care l-a pregătit pentru conferința de la Viena – **Finanțele publice locale și descentralizarea în România**, cu ocazia participării la întâlnirea cu Asociațiile din Europa de Sud-Est: **Conferința asupra guvernării locale din Europa de Sud-Est (South-East Europe – meeting the challenges)**. De asemenea, s-a precizat că acest material va fi trimis și la Strasbourg pentru ca țara noastră să intre sub o strictă monitorizare.

În ceea ce privește salarizarea sunt exprimate nemulțumiri în legătură cu nivelul indemnizațiilor primarilor și s-a discutat organizarea unui protest la nivel național, întrucât s-a constatat că prin dialog cu autoritățile responsabile nu s-au obținut rezultate concrete, ci numai promisiuni verbale. Cu toate acestea, având în vedere contextul în care urma să se producă toată această mișcare (cu numai câteva săptămâni înainte de alegerile Parlamentului de pe 30 noiembrie), s-a propus renunțarea la această măsură radicală. În schimb, s-a încercat discutarea problemei direct cu primul-ministru.

II. ACTIVITĂȚI DE REPREZENTARE EUROPEANĂ ALE ASOCIAȚIEI COMUNELOR DIN ROMÂNIA

II.1. Conferința internațională „Sister Cities & Municipal Organizations”, Ierusalim, 9-12 martie 2008

În perioada 9 - 12 martie 2008 a avut loc la Ierusalim conferința internațională „Sister Cities & Municipal Organizations”, organizată de Uniunea Autorităților Locale din Israel (ULAI) cu ocazia celebrării a 50 de ani de la înființarea statului Israel. La această conferință au participat miniștri, membri ai Parlamentului, primari, consilieri locali, oficiali guvernamentali, administratori publici, oameni din lumea academică, etc., din majoritatea statelor membre ale Consiliului Comunelor și Regiunilor din Europa.

Prin această întâlnire s-a urmărit încheierea unor parteneriate, stabilirea unei interacțiuni între delegațiile prezente și comunitatea locală, schimbul de cunoștințe în ceea ce privește problemele municipalităților, recunoașterea rolului autorităților locale în cadrul Agendei de Dezvoltare a Noului Mileniu, învățarea din experiențele din trecut și înfruntarea noilor provocări, plasarea cooperării internaționale municipale pe agenda internațională, etc.

Un eveniment important a fost cel în care s-a semnat un acord de colaborare între Asociația Comunelor din România și Uniunea Autorităților Locale din Israel prin care ambele organizații și-au exprimat dorința de a-și dezvolta, pe viitor, colaborarea în beneficiul colectivităților pe care le reprezintă. În urma consultărilor s-au decis următoarele priorități în ceea ce privește cooperarea: înfrățiri ale comunelor, cooperarea economică, cooperarea culturală, schimb de informații referitoare la seminarii,



conferințe pe diferite teme profesionale cu referire la autoritățile locale, furnizarea, reciproc, de informații despre organizații în vederea publicării lor pe situl organizației, turism, management.

Asociația Comunelor din România a fost reprezentată de Emil DRĂGHICI, președintele A.Co.R., Mariana GÂJU, prim-vicepreședinte A.Co.R., Ioan ROMAN, vicepreședinte A.Co.R., Nicolae

CONSTANTIN, primarul comunei Conțești, județul Dâmbovița, Dorinel SOARE, primarul comunei Niculești, județul Dâmbovița, Valerică ZAMFIRESCU, primarul comunei Slobozia Bradului, județul Vrancea și Veronica IONIȚĂ, primarul comunei Gorgota, județul Prahova.

II.2. Atelierul „Cooperarea inter-municipală; proiecte ad-hoc sau structuri instituționale permanente?”

În perioada 10 - 13 iunie, la Peccioli (Italia), Consiliul Europei a organizat, împreună cu Open Society Institute și Programul pentru Dezvoltare al Națiunilor Unite (U.N.D.P.), un atelier de lucru axat pe cooperarea inter-municipală în 5 țări din Europa de Sud-Est. România a fost reprezentată de doamna Incze ZSUZSANNA de la Fundația Civitas pentru Societate Civilă, domnul Paul ZAI de la Ministerul Internelor și Reformei Administrative, domnul Paul Adrian PECE de la Primăria Municipiului Baia Mare, iar Asociația Comunelor din România a fost reprezentată de Adrian Miroiu, coordonator programe în cadrul Federației Autorităților Locale din România.

Discuțiile s-au purtat în jurul inițiativei Consiliului Europei de a pregăti un manual pentru cooperare inter-municipală care să cuprindă experiența țărilor prezente.

II.3. Conferința asupra guvernării locale din Europa de Sud-Est (South-East Europe – meeting the challenges)

În perioada 6 - 7 noiembrie 2008 a avut loc la Viena Conferința asupra guvernării locale din Europa de Sud-Est (South-East Europe – meeting the challenges). La acest eveniment au participat reprezentanți ai asociațiilor autorităților locale din Europa de Sud-Est: Albania, Austria, Bosnia și Herțegovina, Bulgaria, Croația, Franța, Grecia, Italia, Kosovo, Macedonia, Moldova, Muntenegru, Olanda, Polonia, România, Serbia, Slovacia, Slovenia, Turcia, Ucraina.

Conferința a fost deschisă prin mesajul de bun venit al domnului Michael HAUPL, președintele Consiliului Comunelor și Regiunilor din Europa, primarul Vienei. În deschiderea conferinței au mai luat cuvântul și domnul Hannes SWOBODA, vicepreședinte al delegației Parlamentului European pentru relația cu țările din Europa de Sud-Est, domnul Tarzan MILOSEVIC, președintele Rețelei Asociațiilor Autorităților Locale (NALAS) și primar în Bijelo Polje (Muntenegru), doamna Ludmila SFÎRLOAGĂ,

președintele Camerei Regiunilor din Congresul Autorităților Locale și Regionale al Consiliului Europei și domnul Jos CHABERT, președintele grupului de lucru din Balcanii de Vest al Comitetului Regiunilor. Conferința s-a axat pe ideea că problemele, provocările cu care se confruntă Europa de Sud-Est, ar trebui abordate nu numai la nivel european și național, ci și la nivel local, care este cel mai apropiat de cetățeni.

Dezbaterile organizate cu ocazia conferinței au abordat provocările practice de la nivelul guvernării locale din Europa de Sud-Est: finanțele publice locale (accent pus pe descentralizare și autonomia locală), planificarea urbană și mediul înconjurător și teme privind perspective de cooperare și provocările oferite de aderarea la Uniunea Europeană.



Sesiunea destinată provocărilor oferite de finanțele publice locale s-a dorit a fi construită sub forma unui forum prin care reprezentanții locali să abordeze chestiunile cheie cu care se confruntă. Emil DRĂGHICI, președintele A.Co.R. a prezentat un material privind provocările finanțelor locale din România. Aceștia au subliniat principalele

provocări din domeniul finanțelor publice locale (relația cu administrația publică centrală, costurile privind serviciile publice locale, îmbunătățirea transparenței privind bugetele locale etc.) În plus, experți din sfera administrației publice locale de dincolo de Europa de sud-est au fost prezenți în vederea împărtășirii perspectivelor lor referitoare la subiectul supus dezbaterii.

Sesiunea destinată provocărilor privind planificarea urbană și dezvoltarea au pus accent pe capacitatea de planificare, cum poate fi aceasta îmbunătățită și care sunt consecințele unei slabe planificări urbane.

Sesiunea destinată provocărilor din domeniul energiei și mediului înconjurător a abordat probleme referitoare la managementul deșeurilor (colectarea și eliminarea acestora), managementul depozitelor de deșeuri, materialele de reciclare etc. De asemenea, energia este considerată a fi un subiect important care câștigă din ce în ce mai multă importanță pe agendele locale. În cadrul conferinței s-a discutat despre

probleme privind infrastructura energetică și previziunea în acest domeniu și s-a dorit promovarea eficienței în consumul de energie.

II.4. Conferința „Consolidarea dialogului social în sectorul administrativ local și regional”

În perioada 11 - 12 decembrie 2008 a avut loc la Bratislava (Slovacia) atelierul de lucru și ședința CCRE-EPSU cu tema „Consolidarea dialogului social în sectorul administrativ local și regional”, la care au fost reprezentate șase state (Bulgaria, Republica Cehă, Polonia, România, Slovacia și Ungaria). La această întâlnire, Asociația Comunelor din România a fost reprezentată de șeful de departament programe, Elis-Bianca ENESCU.

Dialogul social este un concept larg, care înseamnă mai mult decât întâlniri la nivel înalt între asociațiile angajatorilor și sindicate. Dialogul social operează la diverse niveluri și există în numeroase forme, care includ: consultarea angajaților asupra problemelor importante care afectează organizarea muncii; negocierea termenilor și a condițiilor de angajare și implementarea acordurilor colective; cooperarea prin diverse proceduri participative.



Una dintre trăsăturile cheie ale dialogului social este aceea că acesta este esențialmente o chestiune autonomă pentru partenerii sociali (angajatori și sindicate), cu alte cuvinte, nu se află sub controlul statului. Printre beneficiile dialogului social amintim: ameliorarea eficienței și a calității serviciilor locale; condiții de muncă mai bune;

conflicte de muncă reduse; gestionarea mai ușoară a schimbării; o mai mare încredere între angajatori și angajați.

Doamna Angelika POTH-MOGELE (CCRE) a prezentat un studiu CEMR-EPSU referitor la sprijinirea procesului de reformare în administrația locală și regională. Aceasta a vorbit despre modurile în care municipalitățile răspund la provocările cu care

se confruntă și despre importanța dialogului social considerat o cheie a schimbărilor reușite.

Domnul Dominique BE a făcut o prezentare cu referire la Fondul Social European concentrându-se asupra formării capacității în administrația publică și asupra guvernării calitative.

Domnul Lionel FULTON (Labour Research Department – Marea Britanie) s-a axat pe problemele și provocările din activitatea partenerilor sociali. Materialul prezentat a fost rezultatul unei ample cercetări pe care acesta a făcut-o asupra statelor participante la atelierul de lucru, în domenii diverse: dialog social, negocierea contractului colectiv de muncă, calitate și eficiență în furnizarea serviciilor publice, statutul persoanelor care lucrează în sectorul administrativ și regional, etc. În urma prezentării concluziilor materialului fiecare stat, printr-un reprezentant, a trebuit să aducă observații, completări și comentarii pe marginea subiectului discutat. Domnul FULTON a pornit de la ideea că „expert” nu este dumnealui, ci noi, reprezentanții statelor suntem „experții”. Punctul de vedere al României a fost susținut de către reprezentantul Asociației Comunelor din România, Elis-Bianca ENESCU.

III. DEZVOLTAREA PAGINII DE INTERNET A ASOCIAȚIEI COMUNELOR DIN ROMÂNIA www.acor.ro



Pagina de internet este un instrument modern folosit de Asociația Comunelor din România pentru a comunica și promova activitățile desfășurate și pentru a menține contactul cu membrii săi.

Prima pagină este împărțită în patru categorii. În cadranul central puteți găsi ultimele știri despre activitatea și evenimentele la care asociația a participat și tot de aici se poate

vizualiza arhiva de știri. Imediat sub acestea, găsim legătura cu baza de date financiară,

ce cuprinde situația cotizațiilor fiecărui membru și poate fi consultată în orice moment, de către oricine, fără a fi nevoie de acces special.

În dreapta legăturii cu baza de date este o altă categorie, momentan aflată în stadiu de dezvoltare, și anume forumul pentru dezbateri legislative, unde membrii asociației vor putea discuta și exprima păreri legate de diferitele acte și legi ce îi privesc, și care vor fi afișate aici periodic sau de fiecare dată când este necesar.

În partea stângă a paginii se află meniul care permite accesul la toate categoriile expuse pe site, și anume (deasupra meniului sunt afișate când e necesar documentele de maxima urgență pentru membri)

- **Despre noi**, unde află prezentarea asociației, precum și a membrilor fondatori;
- **Organe de conducere**, unde sunt descrise structurile de conducere și gestiune ale A.Co.R.;
- **Filiale județene**, unde sunt trecuți toți membrii asociației, grupați pe filiale județene, împreună cu date privind numele primarului și secretarului, numărul de locuitori al comunei respective, date de contact, etc.;
- **Relații internaționale**, aici fiind trecute structurile asociative și instituțiile europene în care A.Co.R. este membră și reprezentanți asociației în cadrul acestor structuri;
- **Documente**, reprezintă arhiva de documente emise de A.Co.R. ,incluzând statutul și hotărâri ale Adunării generale, precum și fotografiile de la diferitele evenimente sau întruniri;
- **Proiecte**, prezintă în detaliu toate proiectele finalizate sau în execuție la care participă asociația;
- **Revista noastră și Portalul Carte și Arte**, reprezintă legături spre două site-uri externe ce includ revista Albina Românească, in care sunt prezentate știri legate de activitatea A.Co.R.;
- **Calendarul A.Co.R.**, prezintă datele calendaristice când sunt programate evenimente ale asociației și filialelor județene;
- **Contact**, afișează datele prin care se poate lua legătura cu responsabilii asociației de la cele doua sedii ale sale.

Trebuie menționat că pagina de internet se află în construcție și va fi definitivată în cursul acestui an, Asociația Comunelor din România urmând să angajeze o persoană suplimentară la nivelul staff-ului executiv.



www.twinning.org, este o pagină dedicată înfrățirilor între localitățile din Europa, dezvoltată de Consiliul Comunelor și Regiunilor din Europa.

Aceasta oferă localităților care doresc înfrățirea, o bază de date ce adună fișele tuturor localităților din Europa care caută parteneri și au depus

această fișă. Fișa oferă o sumă de informații generale despre respectiva localitate, precum și metoda de contactare a partenerului ales pentru începerea demersurilor procedurii.

Paginile site-ului pot fi vizualizate în toate limbile statelor membre ale Uniunii Europene, oferind toate informațiile de care aveți nevoie pe subiectul Înfrățirilor și anume

- Istoricul, previziuni, evenimente și statistici despre înfrățiri;
- Procedura exactă de urmat pentru a realiza o înfrățire;
- Unde se poate cere ajutor pentru realizarea unei astfel de legături;
- Descrierea modului de folosire a motorului de căutat partener pentru înfrățire.

Asociația Comunelor din România va oferi asistență tuturor celor interesați de a intra în această bază de date europeană, persoana de contact fiind Ionuț TUDOSE, responsabilul IT și comunicare al A.Co.R.

IV. PREZENTAREA SITUAȚIEI FINANCIARE A ASOCIAȚIEI COMUNELOR DIN ROMÂNIA ÎN ANUL 2008

Prin Hotărârea Guvernului nr.156 din 13 februarie 2008, Asociația Comunelor din România este recunoscută ca fiind de utilitate, ceea ce impune necesitatea conformării întocmai la conținutul art. 41 lit. f) al Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, în care se precizează că recunoașterea utilității publice impune asociației următoarea obligație: **„de a publica, în extras, rapoartele de activitate și bilanțurile anuale în Monitorul Oficial al României, Partea a IV-a, precum și în Registrul național al persoanelor juridice fără scop patrimonial”**.

Potrivit modelului prevăzut în anexa la Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 62/2009, Asociația Comunelor din România a depus la Monitorul Oficial al României, Partea a IV-a, următorul extras al situației financiare aferente anului 2008:

EXTRASUL
situațiilor financiare anuale care se publică de asociațiile,
fundațiile și federațiile recunoscute, potrivit legii,
ca fiind de utilitate publică

Județul Dâmbovița

ASOCIAȚIA COMUNELOR DIN ROMÂNIA

Adresa: localitatea Vulcana-Băi, str. Vlad ȚEPEȘ, nr. 18, telefon 0245-230.890, fax 0345-811.543, codul poștal 137535

Numărul și data înscrierii în Registrul asociațiilor și fundațiilor: **Nr. 1 bis din data de 08 februarie 2006, Judecătoria Pucioasa, județul Dâmbovița**

Numărul și data înscrierii în Registrul federațiilor: nu este cazul

Actul normativ, nr., dată, de recunoaștere a utilității publice: **Hotărârea Guvernului nr. 156 din 13 februarie 2008**

Codul de înregistrare fiscală |1|0|7|4|7|6|8|3|

Indicatorii din situațiile financiare anuale depuse pentru anul: |2|0|0|8|

I. Indicatorii din bilanț (în lei):

- A. Active imobilizate – 37.493**
- B. Active circulante – 226.032**
- C. Cheltuieli în avans**
- D. Datorii ce trebuie plătite într-o perioadă de până la un an – 4.162**
- E. Active circulante nete, respectiv datorii curente nete – 221.870**
- F. Total active minus datorii curente – 259.363**
- G. Datorii ce trebuie plătite într-o perioadă mai mare de un an**
- H. Provizioane**
- I. Venituri în avans**
- J. Capitaluri proprii – 259.363**

Total capitaluri – **259.363**

II. Indicatorii din contul rezultatului exercițiului (în lei):

- Venituri din activitățile fără scop patrimonial - **1.394.028**

din care:

- > Resurse obținute de la bugetul de stat și/sau de la bugetele locale și subvenții pentru venituri – **2.217**

- Cheltuieli privind activitățile fără scop patrimonial – **1.311.368**

din care:

- > Cheltuieli din resursele de la bugetul de stat și/sau de la bugetele locale și din subvenții pentru venituri – **2.217**

- > Excedent din activitățile fără scop patrimonial – **82.660**

- > Deficit din activitățile fără scop patrimonial

- > Venituri din activitățile cu destinație specială

- > Cheltuieli privind activitățile cu destinație specială

- > Excedent din activitățile cu destinație specială

- > Deficit din activitățile cu destinație specială

- > Venituri din activitățile economice

- > Cheltuieli privind activitățile economice

- > Excedent din activitățile economice

- > Deficit din activitățile economice

- > Venituri totale – **1.394.028**

- > Cheltuieli totale – **1.311.368**

- > Excedent – **82.660**

- > Deficit

III. Activități desfășurate:

- > Fără scop patrimonial, cod clasă CAEN |9|4|9|9|

Efectivul de personal în anul |2|0|0|8|: 3

- > Economică sau financiară, cod clasă CAEN |x|x|x|x|

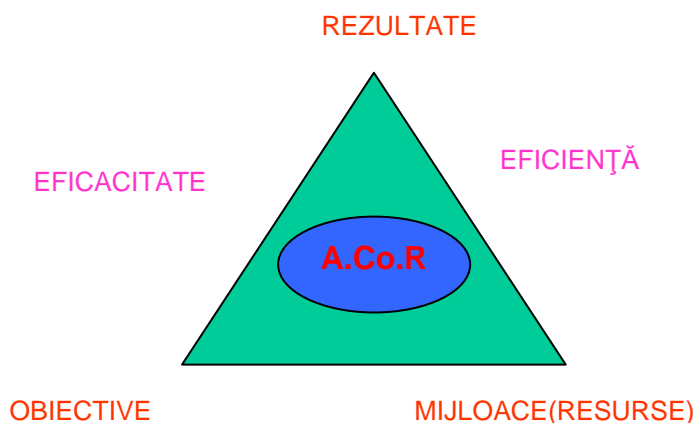
Efectivul de personal în |x|x|x|x|

- > Durata efectivă de funcționare în anul 2008 (în luni) |1|2|

V. ÎN LOC DE CONCLUZII....

An de an Asociația Comunelor din România încearcă să-și îndeplinească cât mai bine obiectivele propuse în vederea îmbunătățirii traiului oamenilor din colectivitățile locale. Și în acest an, asociația noastră a încercat să se circumscrie în limitele laturilor triumghiului performanței definit, în principal, prin eficiență și eficacitate. Astfel s-a încercat ca printr-un minim de resurse materiale (dar cu maxim de resurse umane,

ținând cont de implicarea reală a primarilor din cadrul administrației publice locale) să se obțină rezultate cât mai bune și cât mai apropiate de obiectivele propuse.



Din punct de vedere organizatoric, anul 2008 a reprezentat pentru Asociația Comunelor din România un pas în ceea ce privește recunoașterea personalității juridice a unor noi filiale județene.

Din perspectiva proiectelor cu finanțare nerambursabilă 2004-2008 se poate spune: anul 2004 – 1 proiect, finanțat de GRASP-USAID, în valoare de 38.080 lei; anul 2005 – 2 proiecte al căror finanțator a fost ARD-USAID, în valoare de 61.456 lei; anul 2006 – 3 proiecte, finanțator PADCO-AECOM, World Learning, Somepro Belgia, valoare 402.395; anul 2006 – 3 proiecte, finanțator World Learning, Somepro Belgia, AFCCRE, valoare 237.817.

De asemenea, în anul 2008, în urma întâlnirilor organizate de către președintele filialei județene Suceava a Asociației Comunelor din România, s-a constituit *Corpul profesional al funcționarilor publici cu atribuții în domeniul gestiunii resurselor financiare*. Trebuie amintit faptul că organizarea și dezvoltarea unor corpuri profesionale ale funcționarilor publici de la nivel de comună cât mai eficiente și active s-a decis încă din anul 2004, în cadrul Ședinței ordinare a Consiliului Director pentru semestrul II, desfășurată la Vatra Dornei (Corpul Profesional al Secretarilor Comunelor din România; Corpul Profesional al Funcționarilor Publici cu Atribuții în Domeniul Gestiunii Resurselor Financiare și al Colectării Creanțelor Bugetare Locale; Corpul Profesional al Funcționarilor Publici cu Atribuții în Domeniul Gestiunii Resurselor Umane; Corpul Profesional al Funcționarilor Publici cu Atribuții în Domeniul Informării, Relațiilor Publice

și Transparenței Decizionale; Corpul Profesional al Funcționarilor Publici cu Atribuții în Domeniul Informatizării Administrației Publice Locale; Corpul Profesional al Funcționarilor Publici cu Atribuții în Domeniul Auditului Public Intern; Corpul Profesional al Funcționarilor Publici cu Atribuții în Domeniul Urbanismului și Amenajării Teritoriului; Corpul Profesional al Funcționarilor Publici cu Atribuții în Domeniul Registrului Agricol și al Cadastrului Imobiliar-Edilitar; Corpul Profesional al Funcționarilor Publici cu Atribuții în Domeniul Asistenței Sociale).

O reușită remarcabilă a asociației în 2008 a reprezentat-o elaborarea unui document de o deosebită importanță pentru administrația publică locală și un adevărat ghid pentru administrația publică centrală. Asociația Comunelor din România înțelege prin descentralizare nu numai transfer de competențe de la centru la local și autonomie financiară și administrativă ci, înțelege cooperare și apropiere de centru. Doar în felul acesta, printr-un dialog continuu cu centrul, problemele colectivităților locale vor fi mai bine înțelese și mai ușor de gestionat. Trebuie să recunoaștem că deși se împart anumite atribuții cu centrul prin descentralizare, întotdeauna partea leului revine statului. Valoarea **AGENDEI COMUNELOR DIN ROMÂNIA** constă tocmai în caracterul realist în care este abordată, întrucât la elaborarea ei au participat oameni care se confruntă zi de zi cu problemele colectivităților locale, oameni care sunt cei mai aproape și care iau contact direct cu simpli cetățeni din localități și cu problemele lor. **AGENDA COMUNELOR DIN ROMÂNIA** este un document elaborat de Asociația Comunelor din România și supus atenției tuturor partidelor politice, experților din administrația publică centrală și locală, specialiștilor în administrație publică din mediul universitar și tuturor factorilor interesați din societatea civilă.

Un alt element de luat în seamă și o adevărată reușită a reprezentat-o obținerea, pe 13 februarie 2008 prin Hotărârea Guvernului nr. 156/2008, a statutului de utilitate publică. Prin aceasta, Asociația Comunelor din România, deși face parte din cel de-al treilea sector sau sectorul independent, s-a apropiat vizibil de sectorul public prin accentuarea finalităților sale, oferind consumului colectivităților „bunuri colective” sau produse de utilitate publică.

Activitățile de la nivel intern au fost completate cu activitățile de la nivel internațional. Astfel, fiind membră a Consiliului Comunelor și Regiunilor din Europa (C.C.R.E.), cea mai mare organizație ce privește guvernarea locală și regională din Europa, Asociația Comunelor din România a participat la conferințele organizate de aceasta și a purtat mesajul colectivităților locale la nivel european. Se știe foarte bine că

dacă se dorește o schimbare, în bine, este necesară colaborarea cu structurile de la nivel european și expunerea eventualelor dificultăți cu care se confruntă autoritățile locale din România. Este nevoie să armonizăm interesele țării noastre cu cele internaționale și să recunoaștem unde avem curențe. Doar astfel, prin acceptarea situației reale, a punctelor slabe, putem depăși toate acestea și să ne apropiem de nivelul altor state europene.

Asociația Comunelor din România a dorit ca prin activitățile sale să contribuie la realizarea descentralizării în sensul său real. Deși aparent, descentralizarea și intervenționismul sunt mișcări independente, în realitate, ele s-au dezvoltat direct proporțional. Argumentând această aserțiune, consider că descentralizarea a permis statului să renunțe la anumite servicii, dar să preia altele noi, în special în domeniul economic și social; se realizează așadar mai puțin o reducere a competențelor statale și mai ales, o deplasare a câmpului de acțiune. Dacă în prezent există o tendință de neimplicare a statului, în gestiunea afacerilor locale, aceasta nu apare ca fiind neapărat legată de descentralizare ci, mai degrabă, ea constituie consecința problemelor legate de buget.

În încheiere este suficient să prezentăm o listă a actelor normative în care este Asociația Comunelor din România este menționată, pentru a putea afirma că nivelul de dezvoltare al A.Co.R. în anul 2008 se situează cu mult peste așteptările pe care le-am fi putut nutri cu patru ani în urmă:

- **art. 7 alin. (1) lit. i) din Ordonanța Guvernului nr. 7/2006 privind instituirea Programului de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural;**
- **art. 3 alin. (2) lit. h) din Regulamentul de organizare și funcționare a Comisiei privind determinarea oportunității proiectelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 602/2006;**
- **art. 23 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2006 privind înființarea, organizarea și desfășurarea activității așezămintelor culturale;**
- **art. 34 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate;**
- **anexa la Legea nr. 153/2008 privind efectuarea recensământului general agricol din România.**