



## RAPORT DE ACTIVITATE AL ASOCIAȚIEI COMUNELOR DIN ROMÂNIA PE ANUL 2004

*Activitatea Asociației Comunelor din România a fost influențată de organizarea în cadrul acestui an a alegerilor locale (iunie 2004), dar și a alegerilor generale și prezidențiale (noiembrie – decembrie 2004). Impactul acestora a fost foarte mare, deoarece, pe de o parte au determinat implicare aleșilor locali de la nivel de comună în campaniile electorale, dar au determinat și modificări în ceea ce privește structura adunării generale și a consiliul director ale A.Co.R.*

### **I. Raport privind activitățile statutare ale Asociației Comunelor din România în anul 2004**

#### **☛ Ședința ordinară a Consiliului Director – semestrul I, martie 2004**

*În perioada 29 - 31 martie 2004 a avut loc la București seminarul “Acceleram în Comun pentru Reformă și Integrare Europeană”, organizat de Asociația Comunelor din România (A.Co.R.), împreună cu Institutul Național de Administrație (I.N.A.). Seminarul a urmărit facilitarea unui dialog între reprezentanții filialelor județene ale A.Co.R și reprezentanți ai autorităților publice centrale cu responsabilități în ceea ce privește reforma administrației publice (Ministerul Administrației și Internelor, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, Ministerul Educației și Cercetării, Agenția*

SAPARD). Tot cu această ocazie a avut loc și ședința ordinară a Consiliului Director A.Co.R. aferent semestrului I, ocazie cu care au fost discutate probleme organizatorice legate de o mai bună funcționare a structurilor locale ale A.Co.R. La lucrările consiliului director au participat coordonatorul programului GRASP, domnul Roger Vaughn, și doamna Teodora Ștefănescu, director Democratic Capacity Building. Cei doi reprezentanți ai programului GRASP au făcut o prezentare a priorităților programului pentru anul 2004, al modalităților de colaborarea între acesta și Asociația Comunelor și au identificat împreună cu conducerea asociației necesitățile financiare imediate ale acesteia.

#### ☛ Sesiunea ordinară a Adunării Generale - august 2004

Adunarea Generală ordinară pentru anul 2004 a avut loc la Complexul Cleopatra din Mamaia în zilele de 28 și 29 august 2004. Lucrările adunării generale au avut loc împreună cu una dintre cele cinci consfătuiri zonale privind **Formele asociative în dezvoltarea satului românesc**, organizate de Mișcarea pentru Progresul Satului Românesc (M.P.S.R.) sub înaltul patronaj al Președintelui României, împreună cu Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, Ministerul Culturii și Cultelor, Institutul Cultural Român, Comisia Națională a României pentru UNESCO și Uniunea Ziariștilor Profesioniști din România. La consfătuire au participat pe lângă cei 90 de primari ai unor comune membre A.Co.R. și reprezentanți ai producătorilor agricoli, fermieri, reprezentanți ai Direcțiilor pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală și ai Centrelor de Consultanță din județele Constanța, Tulcea, Galați, Brăila, Ialomița și Călărași, reprezentanți ai Agenției SAPARD, ai Asociației producătorilor de plante industriale și oleaginoase și ai mai multor asociații de producție agro-alimentară ecologică. Din partea Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale a fost prezent domnul Nicolae Istudor, secretar de stat.

Lucrările adunării generale ale A.Co.R. au avut pe ordinea de zi alegerea unui nou Consiliu Director și a conducerii asociației pentru perioada 2004 - 2006, aprobarea raportului de activitatea pentru anul 2003, discutarea propunerii de buget al A.Co.R. pentru anul 2005, al proiectului de strategie și al programelor Asociației Comunelor din

*România pentru anii 2004 și 2005, precum și adoptarea protocolului de colaborare între Asociația Comunelor din România, Mișcarea pentru Progresul Satului Românesc și Federația Editorială a Presei Române, dar și a aspectelor legate de situația financiară a A.Co.R.*

*De asemenea, la ședința ordinară a noului Consiliu Director care a avut loc în data de 29 august 2004 s-au discutat principalele probleme legislative, financiare, umane, logistice, etc., cu care se confruntă autoritățile locale de la nivel de comună, identificându-se principalele priorități legislative ale A.Co.R. pentru perioada următoare. A fost discutată și poziția asociației față de delegația României în cadrul Congresului Puterilor Locale și Regionale – Camera Puterilor Locale, din cadrul Consiliului Europei, aprobându-se mandatul de negociere al locurilor care urmau să revină comunelor în urma negocierilor cu reprezentanții celorlalte structuri asociative (Asociația Municipiilor din România și Asociația Orașelor din România).*

*Cu prilejul Adunării Generale a A.Co.R. care a avut loc la sfârșitul lunii august costurile de masă ale participanților în cele două zile ale adunării (aproximativ 100 de persoane) au fost acoperite cu ajutorul unei sponsorizări din partea Mișcării pentru Progresul Satului Românesc.*

#### **☛ Ședința ordinară a Consiliului Director – semestrul II, octombrie 2004**

*Consiliul Director ordinar aferent semestrului II al anului 2004 a avut loc în perioada 15 – 17 octombrie 2004 la Vatra Dornei. Membrii Consiliului Director au aprobat cu această ocazie o nouă organigramă a asociației, noua siglă, misiunea și obiectivele A.Co.R. A fost discutat și aprobat și un set de indicatori de evaluare ai performanțelor filialelor județene, indicatori care vor fi folosiți în evaluarea activității anuale ale filialelor asociației și care vor deveni funcționali începând cu adunarea generală care va avea loc în luna februarie 2005 (Anexa 2).*

*În ceea ce privește structura organizatorică a asociației, noua organigramă prevede introducerea a trei funcții de secretari generali adjuncți pe probleme organizatorice (atragera de noi membri în zonele de care răspund, mobilizarea membrilor pentru plata cotizației, etc.). Numirea lor se va face de către președinte, care va monitoriza activitatea*

lor, toate acestea având drept scop eficientizarea organizării A.Co.R, precum și creșterea nivelului de comunicare între nivelul central și filialele județene, implicit cu membrii.

Au fost înființate comisiile de specialitate ale asociației, al căror rol va fi de a elabora amendamente și puncte de vedere pe marginea politicilor publice promovate de guvern și care privesc autoritățile locale de la nivel de comună, dar și elaborarea de politici publice în domeniile de interes ale comunelor care nu se află pe agenda guvernului și care să fie susținute / promovate în întâlnirile cu reprezentanții instituțiilor centrale. În paralel se impune și organizarea și dezvoltarea unor corpuri profesionale ale funcționarilor publici de la nivel de comună cât mai eficiente și active. În acest scop s-a decis înființarea a nouă corpuri profesionale (Corpul Profesional al Secretarilor Comunelor Din România; Corpul Profesional al Funcționarilor Publici cu Atribuții în Domeniul Gestiunii Resurselor Financiare și al Colectării Creanțelor Bugetare Locale; Corpul Profesional al Funcționarilor Publici cu Atribuții în Domeniul Gestiunii Resurselor Umane; Corpul Profesional al Funcționarilor Publici cu Atribuții în Domeniul Informării, Relațiilor Publice și Transparenței Decizionale; Corpul Profesional al Funcționarilor Publici cu Atribuții în Domeniul Informatizării Administrației Publice Locale; Corpul Profesional al Funcționarilor Publici cu Atribuții în Domeniul Auditului Public Intern; Corpul Funcționarilor Publici cu Atribuții în Domeniul Urbanismului și Amenajării Teritoriului; Corpul Profesional al Funcționarilor Publici cu Atribuții în Domeniul Registrului Agricol și al Cadastrului Imobiliar-Edilitar; Corpul Profesional al Funcționarilor Publici cu Atribuții în Domeniul Asistenței Sociale).

O altă decizie a privit obligația membrilor A.Co.R. din filialele județene de a dezvolta pagini web de prezentare a comunelor pentru cel puțin 5 comune din fiecare județ (cel puțin pentru cele cinci comune membre în consiliul director de la nivelul fiecărei filiale județene.

Cu acest prilej, firma SOBIS a efectuat o prezentare a unei aplicații electronice pentru primăriile din România și s-a oferit să creeze în mod gratuit 10 pagini web pentru 10 comune din România.

*Cel mai important succes al asociației în această perioadă a fost obținerea a 3 locuri (1 membru și 2 supleanți) în delegația României la Consiliul European. Este una dintre problemele care au fost prioritare pentru A.Co.R. în ultimii doi ani, deoarece permite asociației participarea la lucrările Camerei Puterilor Locale a Consiliului European, unde se dezbate probleme referitoare la autoritățile locale din Europa. Reprezentarea A.Co.R. în acest organism are un impact deosebit în ceea ce privește imaginea asociației și nivelul ei de recunoaștere pe plan european.*

*De asemenea au fost discutate probleme cu care se confruntă comunele din România în procesul de descentralizare administrativă și fiscală și au fost făcute propuneri de amendare a cadrului legislativ și de îmbunătățire a activității autorităților locale. A fost întocmit un document cu propunerile de modificare a cadrului legislativ în vederea creșterii eficienței administrative, document înaintat Secretarului General al Guvernului României care a participat la adunarea generală a filialei Suceava.*

## **II. Raport privind activitățile și parteneriatele A.Co.R. în anul 2004**

*În perioada septembrie 2003 – februarie 2004 Institutul Băncii Mondiale a organizat **Dialogul Regional pentru îmbunătățirea accesului la informații cu ajutorul Legii privind accesul la informațiile de acces public și a Centrelor de Informare a Cetățenilor**. Seminarul a fost organizat sub forma a opt videoconferințe la care au participat reprezentanți ai societății civile din România, Bulgaria, Macedonia, Albania, precum și experți ai Băncii Mondiale. Asociația Comunelor a fost reprezentată de domnii Emil Drăghici și Sergiu Țâra.*

*Începând cu luna mai 2004 Asociația Comunelor din România a beneficiat de sprijin financiar din partea guvernului Statelor Unite prin programul GRASP. Ajutorul financiar a fost în valoare de 11800 \$, fiind prevăzute acoperirea sumelor necesare pentru salarii (director executiv și contabil), cheltuieli de comunicare, consumabile, precum și organizarea a 8 adunări generale în filiale județene ale A.Co.R., cu toate costurile aferente. Deși planul inițial prevedea organizarea de întâlniri în 8 filiale județene, acestea au avut loc în doar 7 filiale. Acest lucru se datorează pe de o parte alegerilor locale și generale care au avut loc în România pe parcursul acestui an (în*

*luna iunie, respectiv în luna noiembrie) și care au determinat implicarea primarilor de la nivel de comună în campania electorală, dar și în activitățile efective de organizare tehnică a alegerilor. Pe de altă parte, finalizarea prematură a programului GRASP (cu șase luni înaintea termenului de finalizare a grantului) a determinat suspendarea activităților care ar fi dus la finalizarea grantului.*

*În toate cele șapte filialele care au beneficiat de sprijinul Asociației Comunelor din România pe baza grantului obținut din partea guvernului Statelor Unite prin programul GRASP, au fost organizate întâlniri de câte o zi cu membri, dar și cu comune potențial membre, cu scopul de a mări numărul de membri ai asociației, dar și de a îmbunătăți nivelul de colectare al cotizațiilor în vederea îmbunătățirii sustenabilității financiare a activităților A.Co.R. Întâlnirea filialei Constanța a avut loc în comuna Cumpăna și au participat 28 de primari de comune din județ (din totalul de 54 de comune); întâlnirea filialei Prahova a avut loc în comuna Cornu, la ea participând primari din 48 de comune ale județului (din 86 de comune potențiale membre); la întâlnirea filialei Suceava au participat 41 de comune din județ și a fost organizat și un curs de instruire cu membri privitor la importanța unei asociații, dar și a modalităților practice de dezvoltare instituțională a acesteia (din 90 de comune existente); întâlnirea filialei Vaslui a avut loc la primăria comunei Fălciu și au participat 20 de primari (din totalul de 71 de comune); întâlnirea filialei Tulcea a avut loc în municipiul Tulcea și au participat 37 de primari de comună (din totalul de 45 de comune din județ); adunarea generală a filialei Teleorman urmează a avea loc în cursul acestei luni; ultima filială, Dâmbovița, a organizat adunarea generală în localitatea Conțești, având o prezență de 43 de primari din cele 76 de comune din județul Dâmbovița. În toate filialele au fost alese noi consilii directoare ale filialei, formate din 5 membri, în conformitate cu prevederile Statutului A.Co.R.*

*Din acest punct de vedere este important de subliniat faptul că în urma activităților organizate de către A.Co.R. în baza grantului au fost atrase 250 de noi comune membre în cele 7 filiale, care s-au adăugat la comunele deja existente; acest lucru înseamnă o creștere efectivă a numărului de comune membre cu 10% din numărul comunelor din România, ceea ce înseamnă un succes care depășește estimările făcute la începutul derulării acestui grant.*

*În baza grantului obținut din partea programului GRASP se vor tipări diplome de certificare a calității de membru pentru comunele care au intrat recent în asociație, urmând ca în perioada următoare să se treacă la eliberarea acestor certificate noi către toți membrii A.Co.R.*

*Stafful executiv al asociației a fost întărit prin angajarea unui contabil, iar începând cu luna noiembrie și a unui specialist IT, cu atribuții în actualizarea paginii web a asociației, dar și în oferirea de servicii în domeniul IT pentru membri.*

*Asociația Comunelor a beneficiat la încheierea programului GRASP (luna decembrie 2004) de o donație constând dintr-un autoturism marca SKODA și din diverse echipamente IT, donație a cărei valoare este de aproximativ 40.000 \$.*

*Asociația Comunelor din România a derulat împreună cu Asociația Națională a Studenților în Științe Administrative proiectul „**Tineri pentru comunitate**”, finanțat de Autoritatea Națională pentru Tineret. Proiectul a prevăzut formarea de echipe de câte doi studenți care au fost repartizați în 10 comunități locale, timp de o săptămână, în perioada 6-12 septembrie 2004. Comunele implicate în proiect au fost: comuna Rucăr (județul Argeș), comuna Măxineni (județul Brăila), comuna Ștefan cel Mare (județul Călărași), comuna Cumpăna (județul Constanța), comuna Vulcana-Băi (județul Dâmbovița), comuna Scânteiești (județul Galați), comuna Băița de sub Codru (județul Maramureș), comuna Tașca (județul Neamț), comuna Gorgota (județul Prahova) și comunele Dorna-Arini și Panaci (județul Suceava). Studenții au activat în cadrul primăriilor, unde s-au familiarizat cu problemele cotidiene ale acestora. Ei au organizat de asemenea o întâlnire cu tinerii din comunitate pentru identificarea oportunităților de implicare civică a tinerilor în viața publică a colectivităților locale. Concluziile și percepțiile studenților în urma perioadei de o săptămână petrecută la nivel local au dezbătute în cadrul unui seminar care a avut loc la Bușteni, în data de 17 octombrie. Părțile implicate în proiect au decis să continue proiectul și în anul următor. În acest sens, A.Co.R. a prezentat propuneri pentru 20 de posibile locații (comune) pentru anul 2005, care au fost aprobate în ședința consiliului director de la Vatra Dornei.*

**PREȘEDINTELE  
ASOCIAȚIEI COMUNELOR DIN ROMÂNIA,**



**Emil DRĂGHICI,  
PRIMARUL COMUNEI VULCANA-BĂI**